



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Urząd Miejski w Ropczycach
39-100 Ropczyce, ul. Krisego 1

Otr. **02-05-2023**

Nr. Zał.

UCHWAŁA Nr 3/ 37 /2023

z dnia 28 kwietnia 2023 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Ropczyc** sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za **2022 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska -Cwynar - członek
3. Maria Czarnik – Goleśz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez **Burmistrza Ropczyc** sprawozdania z wykonania budżetu gminy za **2022 rok**,

- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022r., poz. 1668)

po s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować w/w sprawozdanie Burmistrza Ropczyc, **z uwagami** zawartymi w **pkt III** oraz **IV pkt 2.4 2.5** uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

I. Burmistrz Ropczyc przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 30 marca 2023 r.:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 rok przedłożone Radzie Miejskiej,
- 2) informację o stanie mienia gminy,
- 3) sprawozdania roczne z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za 2022 r.

Burmistrz Ropczyc przekazał także do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2022 r.;

- 2) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2022 r.;
- 3) sprawozdanie roczne Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy za 2022 r.;
- 4) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2022 r.;
- 5) sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2022 r.;
- 6) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie gminy za 2022 r.;
- 7) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2022 r.;
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb – N o stanie należności gminy za 2022 r.;
- 9) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2022 r.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej**

izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu.**

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego w **szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej;**

2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;

3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

Stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, ze zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się **informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.**

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 4, § 12 ust. 1 oraz § 12 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144, ze zm.) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych, kierowników jednostek obsługujących, na podstawie ksiąg rachunkowych. Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez przewodniczących zarządów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek, kierownicy jednostek obsługujących, są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym.** Jednostki otrzymujące sprawozdania są uprawnione do kontrolowania **merytorycznej prawidłowości** przekazanych sprawozdań, w tym celu mogą żądać przedstawienia wskazanych ksiąg rachunkowych i dokumentów.

Zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują do właściwych regionalnych izb obrachunkowych sprawozdania Rb-27S, Rb-PDP, Rb-28S, Rb-NWS, RB- NDS, Rb-30S, Rb-34S i Rb-ST w formie dokumentu elektronicznego.

W sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu

terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego, dane po stronie wykonania, dotyczące przychodów z tytułu: kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych (z wyłączeniem przeznaczonych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego) - zawierają łączne kwoty dla poszczególnych tytułów i powinny być zgodne z danymi wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy; spłat udzielonych pożyczek, prywatyzacji majątku - powinny być zgodne z wykonanymi przychodami wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy; nadwyżki z lat ubiegłych - wykazuje się w wysokości niewykorzystanych środków pieniężnych pochodzących z nadwyżek budżetów lat ubiegłych, w tym również kwotę uruchomioną na pokrycie deficytu, pomniejszonych o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych; wolnych środków - wykazuje się wysokość wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, również kwotę uruchomioną na pokrycie deficytu; stanu niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań zaciągniętych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego - wykazuje się w wysokości stanu niespłaconych zobowiązań na koniec okresu sprawozdawczego, a dane dotyczące rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie wykonania powinny być zgodne z wykonanymi rozchodami, wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy.

W świetle § 2 ust. 2, § 4 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) sprawozdania Rb-Z, Rb-UZ, Rb-N, Rb-UN oraz Rb-ZN są sprawozdaniami wykorzystywanymi dla celów statystycznych. Podstawą sporządzenia sprawozdań są: ewidencja księgowa jednostki, sprawozdania lub inne wiarygodne dokumenty poświadczające istnienie danego zobowiązania lub należności.

Sprawozdania Rb-Z i Rb-N sporządza się jako sprawozdania jednostkowe - sporządzane przez kierownika jednostki sporządzającej takie sprawozdanie na podstawie ksiąg rachunkowych lub ewidencji księgowej danej jednostki oraz innych dokumentów dotyczących tej jednostki, a także jako sprawozdania łączne, w szczególności sprawozdań jednostkowych - sporządzane przez jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych i własnego sprawozdania jednostkowego. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego własne sprawozdanie jednostkowe obejmuje swym zakresem zarówno urząd będący jednostką budżetową, jak i jej organ.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) do zadań regionalnych izb obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Rada Miejska określiła w uchwale budżetowej na 2022 r.:

- 1) wielkość planowanych **dochodów** budżetu gminy w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;

2) wielkość planowanych **wydatków** budżetu gminy w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

- **w planie wydatków bieżących** planowanych kwot wydatków bieżących na:

a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w tym ze stosunku pracy,
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;

b) dotacje na zadania bieżące;

c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;

d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań gminy;

e) obsługę długu gminy;

- **w planie wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:

a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy, z wyodrębnieniem wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne;

b) dotacje na inwestycje;

3) wielkość planowanych **dochodów i wydatków budżetu** gminy związanych:

a) z realizacją **zadań z zakresu administracji rządowej** i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami;

b) ze **szczególnymi zasadami wykonywania budżetu** gminy wynikającymi z odrębnych ustaw;

4) wielkość planowanych **wydatków budżetu** gminy związanych z realizacją programów finansowanych z udziałem **środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej**, w części związanej z realizacją zadań gminy;

5) wielkość planowanych **wydatków budżetu** gminy na przedsięwzięcia realizowane w ramach **funduszu sołeckiego**;

6) wielkość planowanych **przychodów** budżetu gminy w podziale na paragrafy klasyfikacji przychodów;

7) wielkość planowanych **rozchodów** budżetu gminy w podziale na paragrafy klasyfikacji rozchodów;

8) zestawienie planowanych **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych w **formie dotacji udzielanych z budżetu** gminy, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych;

II. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 rok przedłożone Radzie Miejskiej, zostało sporządzone **w formie tabelarycznej i opisowej**.

A. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** gminy w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;
- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** gminy w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków;
- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów i wydatków** gminy związanych z realizacją **zadań z zakresu administracji rządowej** i innych

zleconych gminie odrębnymi ustawami, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji;

- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** budżetu gminy dotyczących poszczególnych placówek oświatowych gminy, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji;
- zestawienie **planowanych i wykonanych wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych **w formie dotacji udzielanych z budżetu** gminy, w podziale na dotacje dla organizacji pozarządowych i dotacje dla innych jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz dla jednostek sektora finansów publicznych;
- zestawienie **udzielonych ulg** w spłacie należności gminy;
- wielkość planowanych i wykonanych **wydatków** na przedsięwzięcia realizowane w ramach **funduszu sołeckiego**.

B. Część opisowa sprawozdania zawiera:

- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu gminy, w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji dochodów oraz źródła dochodów;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu gminy, w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) **w planie wydatków bieżących** planowanych kwot wydatków bieżących na:

a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w tym ze stosunku pracy,
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;

b) dotacje na zadania bieżące;

c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;

d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań gminy;

e) obsługę długu gminy;

2) **w planie wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:

a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, z wyszczególnieniem stopnia zaawansowania realizacji wieloletnich zadań inwestycyjnych, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy;

b) dotacje na inwestycje;

- objaśnienia do planowanych i wykonanych **przychodów** budżetu gminy w podziale na źródła przychodów;
- objaśnienia do planowanych i wykonanych **rozchodów** budżetu gminy w podziale na rodzaje rozchodów;
- informację **o zobowiązaniach z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz o stanie zadłużenia** gminy z tego tytułu;
- informację **o dokonanych umorzeniach oraz udzielonych ulgach dotyczących należności** gminy;
- informację **o stanie środków** finansowych na rachunku gminy;

3) danych dotyczących **zmian w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z

udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego.

III. Dane zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok przedłożonym Radzie Miejskiej są – **w zasadzie zbieżne** - zbieżne z danymi zawartymi w sprawozdaniach budżetowych (Rb) z wykonania budżetu województwa za 2022 r.

W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2022 rok przedłożonym Radzie Miejskiej podano:

- 1) planowane przychody z tytułu z tytułu kredytu długoterminowego oraz emisji obligacji (s. 119) w kwocie 9.899.412,00 zł, zamiast w kwocie 5.349.662,00 zł, gdyż planowane przychody z tego tytułu wraz z planowanymi przychodami z tytułu pożyczki w WFOŚiGW w Rzeszowie w kwocie 2.736.750,00 zł powinny stanowić przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym ogółem w kwocie 8.086.412,00 zł, która wynika z informacji zawartej na tej samej stronie części opisowej sprawozdania oraz ze sprawozdania kwartalnego Rb - NDS o nadwyżce / deficycie gminy za 2022 r.;
- 2) zadłużenie gminy na dzień 31 grudnia 2022 r. z poszczególnych tytułów (s. 121), które łącznie odpowiada kwocie 37.916.640 zł, zamiast w kwocie 37.906.640,00 zł łącznego zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji na dzień 31 grudnia 2022 r., która wynika z informacji zawartej na tej samej stronie części opisowej sprawozdania oraz ze sprawozdania kwartalnego Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2022 r.

IV. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2022 rok przedłożonego Radzie Miejskiej oraz ze sprawozdań budżetowych Rb z wykonania budżetu gminy za 2022r. przedłożonych Izbie wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Ropczycach budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację **dochodów** gminy w wysokości **157.758.979,36 zł**, w tym z tytułu:

1) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **33.760.675,80 zł**.

1.1. Dochody gminy wykonano w kwocie **153.685.286,48 zł**, co stanowi **97,41%** planu, w tym z tytułu:

1) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **33.303.028,59 zł**, co stanowi **98,64%** rocznego planu dochodów z tego źródła

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Ropczycach budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **wydatków** gminy w wysokości **174.722.974,17 zł**, w tym na:

1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **33.760.675,80 zł**.

2.1. Wydatki gminy zrealizowano w kwocie **163.351.767,20 zł**, co stanowi **93,49%** planu, w tym na:

1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **33.297.052,11 zł**, co stanowi **98,63%** planu wydatków na te zadania.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

1) wydatki bieżące , w tym m. in.	- 95,19% ,
- dotacje na zadania bieżące	- 98,32%
- wydatki na obsługę długu gminy	- 99,26%
2) wydatki majątkowe	- 99,56%
- na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy	- 99,72%
- zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	- 100,00%

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków gminy w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

2.4. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu odsetek za zwłokę (§ 4580):

- 1) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w kwocie **111,18 zł**;
- 2) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe”, w kwocie **791,33 zł**;
- 3) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80107 „Świetlice szkolne”, w kwocie **1.143,03 zł**;
- 4) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód”, w kwocie **242,64 zł**;

Art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) stanowi, że **wydatki publiczne powinny być dokonywane:**

- 1) **w sposób celowy i oszczędny**, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) **w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

2.5. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu zakupu środków żywności (§ 4220):

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75022 „Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w kwocie **11.683,43 zł**;
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w kwocie **9.039,60 zł**;
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, w kwocie **918,00 zł**;
- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80148 „Stołówki szkolne i przedszkolne”, w kwocie **926.184,76 zł**;
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85202 „Domy pomocy społecznej”, w kwocie **52.880,39 zł**;

- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85203 „Ośrodki wsparcia”, w kwocie **28.800,00 zł**;
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85219 „Ośrodki pomocy społecznej”, w kwocie **731,44 zł**;
- w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92604 „Instytucje kultury fizycznej”, w kwocie **3.053,20 zł**.

Zrealizowane w 2022 r. w/w wydatki bieżące na zakup środków żywności (§ 4220, dokonane w rozdziałach: 75022 „Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego” oraz 92604 „Instytucje kultury fizycznej”, mieszczą się w granicach wynikających z wielkości wydatków określonych w zarządzeniu nr SOO.120.42.2021 Burmistrza Ropczyc z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie planu wydatków na zakup środków żywności i usług cateringowo – gastronomicznych ujętych w budżecie Gminy Ropczyce na 2022 r.

W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, które zostało przedłożone Radzie Miejskiej, podano (s. 84), że wydatki bieżące na zakup środków żywności (§ 4220), w rozdziale 85219 „Ośrodki pomocy społecznej”, w kwocie 731,44 zł, wykorzystano po potrzeby projektów opieki społecznej. Nie wskazano jednak podstawy do dokonania tych wydatków.

3. Uchwalony przez Radę Miejską w Ropczycach budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, ogółem w kwocie **22.313.656,81 zł**.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **23.151.734,17 zł**, co stanowi **103,75%** rocznego planu.

4. Uchwalony przez Radę Miejską w Ropczycach budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie **5.349.662,00 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **5.349.662,00 zł**, co stanowi **100%** rocznego planu.

5. Stwierdza się, że **zrealizowane wydatki** związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę **przewyższyły** w 2022 r. **zrealizowane dochody** z tytułu opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę o kwotę **644.061,43 zł**.

Z objaśnień do wykonania dochodów i wydatków budżetu gminy wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu gminy określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (załącznik nr 10 do sprawozdania opisowego, s. 2) wynika, że na sfinansowanie zrealizowanych wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę, które nie miały pokrycia w

2022 r. w zrealizowanych dochodach z tytułu opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę, zaangażowano środki z tych opłat uzyskanych w latach ubiegłych, niewykorzystanych na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

6. **Wymagalne należności** gminy na koniec 2022 r. wynosiły **9.341.552,50 zł** i stanowiły **5,92%** planowanych dochodów.

7. Nie stwierdza się **wymagalnych zobowiązań** jednostek budżetowych gminy na koniec 2022 r.

8. Na koniec 2022 r. **osiągnięto deficyt** budżetu gminy w kwocie **9.666.480,72 zł**, co stanowi **56,98%** **planowanego deficytu** budżetu gminy.

9. **Zadłużenie gminy** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz z umowy leasingu wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiło łącznie **37.932.046,66 zł** i stanowiło **24,68%** wykonanych dochodów gminy.

IV. Informację o stanie mienia gminy sporządzono na dzień 31 grudnia 2022 r.

Informacja o stanie mienia gminy zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących gminy praw własności;
- 2) dane dotyczące:
 - innych niż własność praw majątkowych, w tym o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - posiadania,
- 3) dane o zmianach w stanie mienia gminy od dnia złożenia poprzedniej informacji;
- 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania.

Mając na uwadze wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sporządzania sprawozdań z wykonania budżetu gminy.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

- 1) Burmistrz Ropczyc;
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Waldemar WITALEC