

UCHWAŁA NR XVI / 137 / 19
RADY MIEJSKIEJ W ROPCZYCACH
z dnia 29 listopada 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 870), Rada Miejska w Ropczycach uchwala, co następuje:

§1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 23 sierpnia 2019 roku (data wpływu do Rady Miejskiej w Ropczycach 3 września 2019 r.) dotyczącej: wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, opublikowania jej treści na administrowanej w Urzędzie Gminy/Miasta stronie BIP, wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń polityki, ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie polityki.

§2. Uzasadnienie do sposobu rozpatrzenia petycji:

Radca prawny z kancelarii Casus Noster złożył petycję w interesie publicznym, w której wniósł o:

- 1) wdrożenie (przykładowo w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” i opublikowanie jej treści na stronie BIP, regulującej zarządzanie konfliktem interesów pomiędzy osobami wybieranymi w wyborach powszechnych a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy,
- 2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie polityki.

Petycja została skierowana do Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Ropczycach, która w dniu 8 listopada 2019 r. przeprowadziła postępowanie i czynności wyjaśniające.

Stwierdza się co następuje:

Publikacja pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych.” - wskazuje przedstawicielom władzy sposób postępowania zgodny ze standardami etycznymi i przepisami prawa, a także przypomina o wybranych zachowaniach prawnie zabronionych – posiada charakter informacyjno-prewencyjny.

Natomiast ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) zawiera rozwiązania prawne o charakterze prewencyjnym i wskazującym dotyczące przedstawicieli władzy wybieranych w wyborach powszechnych.

Naczelną wskazówką jest treść roty ślubowania radnego - art. 23a oraz treść roty ślubowania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) – art. 29a - ustawy o samorządzie gminnym.

Rozwiązania o charakterze prewencyjnym zawarte w ustawie o samorządzie gminnym, nazywane w piśmiennictwie na temat samorządu terytorialnego przepisami antykorupcyjnymi, to w szczególności:

- 1) Uregulowania dotyczące radnych:
 - a) artykuły 24a i 24b (zakaz zatrudnienia i wykonywania pracy w urzędzie gminy, w której został uzyskany mandat radnego, zakaz pełnienia funkcji kierownika i zastępcy kierownika gminnej jednostki organizacyjnej),
 - b) artykuł 24d (zakaz wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej w gminie, w której radny pełni mandat),
 - c) artykuł 24e (zakazy dotyczące wykorzystywania mandatu radnego),
 - d) 25a (wyłączenie radnego z udziału w głosowaniu - interes prawny),
 - e) artykuł 25b (niepołączalność mandatu radnego z innymi funkcjami),
 - f) artykuł 25 ust. 6 (określenie maksymalnej wysokości diety radnego).
- 2) Artykuł 24 f dotyczący radnych oraz wójta i innych wymienionych osób zawierający regulacje ograniczające działalność gospodarczą.
- 3) Artykuły 24h, 24i, 24k, 24l regulujące obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez radnych i wójta oraz inne osoby zajmujące wymienione stanowiska, w samorządzie gminy i jednostkach gminnych.
- 4) Artykuł 24m zawiera regulacje dotyczące wójta i innych wymienionych osób, mające zastosowanie po ustaniu funkcji lub zatrudnienia.
- 5) Artykuł 27 określa m.in. niepołączalność funkcji wójta z innymi funkcjami.

Poza wyżej określonymi zakazami wynikającymi z ustawy o samorządzie gminnym radnych dotyczą również ograniczenia wynikające z przepisów szczególnych między innymi zakaz łączenia funkcji radnego z zatrudnieniem w służbie cywilnej na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1559 z późn.zm.), zakaz łączenia funkcji radnego z członkostwem w kolegium lub zatrudnieniem w Regionalnej Izbie Obrachunkowej zgodnie z ustawą z dnia 7 października 1992 r. o Regionalnych Izbach Obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 z późn.zm.).

Inne ustawy zawierające ograniczenia wobec osób pełniących funkcje publiczne w samorządzie gminy, to m.in.: ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. z 2017 r. poz. 1393 z późn.zm.), ustawa z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz.U. z 2018 r., poz. 1252 z późn. zm.).

Wymienione zasady niepołączalności, zakazy i ograniczenia mają na celu przede wszystkim eliminowanie sprzeczności i konfliktów interesów instytucjonalnych lub prywatnych oraz zagwarantowanie niezależności i autonomii instytucji.

Odnosnie punktu 2 petycji: Wyznaczenie osoby odpowiedzialnej czyli zwiększenie zakresu zadań – jest poleceniem służbowym wójta wobec pracownika, nie jest normą o charakterze generalnym, która mogłaby wchodzić w skład aktu prawa miejscowego, na przykład statutu gminy, jak to proponuje wnoszący petycję.

Komisja skarg, wniosków i petycji z uwagi na wymienione uregulowania ustawowe w zakresie tzw. konfliktu interesów, zaopiniowała petycję negatywnie i zarekomendowała jej nieuwzględnienie przez Radę Miejską.

Z uwagi na powyższe Rada Miejska w Ropczycach nie planuje wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów – petycja nie podlega realizacji.

§3. Powiadomienie wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.